排污许可证后企业管理

重点与难点解析

上海市生态环境局执法总队

2025年9月26日

目录

CONTENTS

一 排污许可管理要求概述

二 我市排污许可管理情况简介

三 按证管理重点和难点解析

四 典型案例简析

目录

CONTENTS

一 排污许可管理要求概述

排污许可管理要求概述

2019年底《固定污染源排污许可分类管理名录》

《排污许可管理条例》

《排污许可管理办法》

《全面实行排污许可制实施方案》

排污许可管理要求概述

《排污许可管理办法》

《排污许可管理办法》全文共六章、四十六条，自2024年7月1日起实施，原环境保护部发布的《排污许可管理办法（试行）》已于2024年7月1日起废止。

名　　称	排污许可管理办法		
索 引 号	000014672/2024-00142	分　　类	其他生态环境管理业务信息
发布机关	生态环境部	生成日期	2024-04-08
文　　号	部令 第32号	主 题 词	

排污许可管理办法

《排污许可管理办法》已于2023年12月25日由生态环境部2023年第4次部务会议审议通过，现予公布，自2024年7月1日起施行。

生态环境部部长 黄润秋

2024年4月1日

排污许可管理办法

目　录

第一章 总 则
第二章 排污许可证和排污登记表内容
第三章 申请与审批
第四章 排污管理
第五章 监督检查
第六章 附 则

排污许可管理要求概述

《排污许可管理条例》与《排污许可管理办法》之间有何区分？

	《排污许可管理条例》	《排污许可管理办法》
法律效力层级	国务院颁布的行政法规	生态环境部制定的部门规章
适用范围 与内容侧重	排污许可管理 制度的基本框架	细化排污许可管理 综合管理的要求

排污许可管理要求概述

《全面实行排污许可制实施方案》

2024年11月3日，为贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神，推进美丽中国建设，全面实行排污许可制，生态环境部组织制定了《全面实行排污许可制实施方案》。

排污许可管理要求概述

《全面实行排污许可制实施方案》

工作目标

2025年

全面完成工业噪声、工业固体废物排污许可管理，基本完成海洋工程排污许可管理；制修订污染物排放量核算方法等一批排污许可技术规范；完成全国火电、钢铁、水泥等行业生态环境统计与排污许可融合。

2027年

固定污染源排污许可制度体系更加完善，主要污染物排放量全部许可管控，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，排污许可“一证式”管理全面落实，固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理基本实现，排污许可制度效能有效发挥。

排污许可管理要求概述

视频丨全面实行排污许可制实施方案发布 全面落实排污许可一证式管理（央视《朝闻天下》）

目录

CONTENTS

二 我市排污许可管理情况简介

我市排污许可管理情况简介

涉企行政检查改革

2025年2月28日，市生态环境局印发《关于规范本市生态环境部门涉企行政检查实施方案》要求。

《方案》加强生态环境部门依法行政，落实检查事项“双透明”，检查规范“双认可”，检查方式“双随机”的工作要求，明确了“谁来查”“检查谁”“查什么”“怎么查”等内容，减少涉企检查计划数，减少入企检查次数，减少现场检查内容，减少检查对企影响，同时提高有计划检查运用率，提高非现场检查率，提高跨部门联合检查率，提高检查问题发现率。

我市排污许可管理情况简介

近期排污许可执法监管工作情况

2024年全年，全市涉排污许可执法逾12000家次，发现问题超1700个，各类行政处罚200多件。

检查发现主要问题

1. 执行报告逾期提交；

2.未能按实填写污染防治设施运行情况；

3. 自行监测方案编制不规范，编制的方案未及时公开；

4. 自行监测频次要求落实不到位，部分自行监测数据超标；

5.存在超过排污许可浓度排放污染物。

目录

CONTENTS

三 按证管理重点和难点解析

按证管理重点和难点解析

1. 执行报告的编制和提交

- 应当根据企业持有的《排污许可证》上记载的执行报告上报要求，编制并上传年度执行报告、季度执行报告和月度执行报告；

- 执行报告填报时，必须要依据企业实际运行情况进行填报，真实反应企业产排污情况；

- 填报执行报告时，除设施运转时间外，还要填写原辅材料使用情况、是否发生突发应急事件等相关内容；

按证管理重点和难点解析

2. 自行监测管理要求

自行监测的点位和因子太多，怎么办？

在线监测要求无法落实，怎么办？

难点与重点

按证管理重点和难点解析

2. 1自行监测管理要求

- 依照《排污许可证》上记载的自行监测要求，编制自行监测方案，并及时公开；

- 自行监测方案监测方案应包含排污单位基本情况、监测点位及示意图、监测指标、执行排放标准及其限值、监测频次、采样和样品保存方法、监测分析方法和仪器、质量保证与质量控制、自行监测信息公开等内容；

按证管理重点和难点解析

2. 1自行监测管理要求

- 委托第三方开展自行监测时，建议严格审核第三方持有的资质证明，在资质范围内开展监测，建议企业保留好原始采样单、自行监测报告；发现自行监测超标，要及时开展自查，查明超标原因，及时记录，消除超标影响，再次开展监测；

- 根据《排污许可证》上记载的管理要求，开展噪声、土壤、地下水等自行监测，按照相关规范的要求设置监测点位。

按证管理重点和难点解析

2. 2在线监测管理要求

- 及时完成在线监测设施的建设、安装、联网、备案；

（排污许可证核发之日起/纳入排污许可证之日起6个月内完成备案。）

- 定期开展运维管理和数据比对；

（每月/季度开展运维、每月/季度开展比对；）

- 发生故障时，及时报告，消除故障，并将做好记录；

按证管理重点和难点解析

目录

CONTENTS

四 典型案例简析

典型案例简析

松江区某食品公司未取得排污许可证排放污染物案

2024年3月，松江区生态环境局执法大队收到审批部门移送线索，线索显示某食品公司存在排污许可降级管理的嫌疑，街镇环保办上报“两违”项目清单，也显示该公司存在环保手续方面问题。2024年3月28日，执法人员对该公司开展现场检查。该公司主要从事糕点、速冻米面等生产加工，检查时正在生产，现场提供环评文件及验收材料，未能提供排污许可相关文件。经调查，该公司于2019年新建1座冷库，涉及速冻食品生产，根据《固定污染源排污许可分类管理名录》的规定，应当申领排污许可证。该公司仅提供了于2020年5月进行的固定污染源排污登记回执，2023年12月注销了原有的排污登记并着手申报排污许可证，但直至检查之日仍未取得排污许可证。

典型案例简析

该公司超过许可排放浓度排放污染物的行为违反了《排污许可管理条例》第十七条第二款的规定，松江区生态环境局依据《排污许可管理条例》第三十四条第一项的规定，对该公司责令改正，并处罚款人民币20万元整。

判断企业是否需要申领排污许可证，首先可以通过《国民经济行业分类》（GB/T 4754—2017）确定企业的行业类别，然后按照《固定污染源排污许可分类管理名录（2019年版）》确定排污许可管理类别。如果企业属于“重点管理”或“简化管理”类，应当申领排污许可证，如果属于“登记管理”类，则只需进行排污登记，不需要申领排污许可证。本案中，该公司早于2019年新建冷库，从事速冻食品生产时，就应当申领简化管理类的排污许可证，该公司却仅于2020年5月进行排污登记，其后注销了排污登记，却迟迟没有办理排污许可证，长期处于无证排污的情形，对于本应当落实的排污许可制度下的管理要求，未落实到位。存在类似降级管理问题的排污单位应当予以警醒，立即申领排污许可证，否则将承担无证排污的严重违法后果。

典型案例简析

青阳县某公司不正常运行污染防治设施案

2024年7月10日，池州市生态环境局执法人员对某公司开展现场检查，发现该公司未落实环境影响评价文件及排污许可证要求，自2024年3月19日至7月10日检查当天，在正常生产的情况下，多次未开启石灰窑脱硫脱硝系统喷淋泵，不正常运行废气治理设施，产生的废气未经处理，直接排放。

典型案例简析

该公司上述行为违反《排污许可管理条例》第十七条第二款规定。2024年10月21日，池州市生态环境局依据《排污许可管理条例》第三十四条第二项的规定及《长江三角洲区域生态环境违法行为行政处罚裁量规则》裁量，责令该公司立即改正违法行为，处32万元的罚款，同时依据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条第三项规定将案件移送公安机关，青阳县公安局于2025年1月15日对该公司相关人员予以行政拘留。目前，该公司已按要求建立相关环境管理制度，组织人员学习环境保护法律法规，正常运行废气治理设施。

典型案例简析

大连某新能源有限公司噪声超标案

根据投诉线索，2025年6月5日夜间至6日凌晨，大连市生态环境局执法人员对位于庄河市的大连某新能源有限公司进行现场检查。该公司从事风力发电，检查时该公司1号、2号风机正在运行，执法人员委托检测人员对风机附近敏感建筑物进行夜间噪声监测。监测结果显示，2号风机检测点位的检测结果为58dB（A），超过了《声环境质量标准》（GB3096-2008）表1规定的2类功能区夜间标准限值（50dB（A））。1号风机检测点位附近两处住宅检测结果为49dB（A）和 53dB（A），超过了《声环境质量标准》（GB3096-2008）表1规定的1类功能区夜间标准限值（45dB（A））。

典型案例简析

该公司的行为违反了《中华人民共和国噪声污染防治法》第二十二条第一款：“排放噪声、产生振动，应当符合噪声排放标准以及相关的环境振动控制标准和有关法律、法规、规章的要求”的规定。依据《中华人民共和国噪声污染防治法》第七十五条和《大连市生态环境行政处罚裁量权基准制度》具体规定，市生态环境局责令其限期整改，确保噪声达标排放，减少噪声对周边的影响，同时予以行政处罚。

上海市生态环境局执法总队